

УДК 324

Л. Ш. Шарифзода

Российско-Таджикский (Славянский)
университет
г. Душанбе, Таджикистан

L. Sh. Sharifzoda

Russian-Tajik (Slavonic) University
Dushanbe, Tajikistan

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Институт прав и свобод человека и гражданина представляет один из наиболее значительных итогов правового развития общества, начиная с древнейших времен и вплоть до наших дней, когда права человека стали неотъемлемым атрибутом демократического правового государства.

Ключевые слова: права и свобода человека и гражданина, политические права и свободы, выборы, избирательное право, политическая система, правовые нормы, пассивное избирательное право, избирательный процесс, равное и прямое избирательное право, тайное голосование

CITIZENS' SUFFRAGE AS THE MOST IMPORTANT FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF DEMOCRACY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The institution of human and civil rights and freedoms represents one of the most significant results of the legal development of society, starting from ancient times and up to the present day, when human rights have become an indispensable attribute of a democratic state governed by the rule of law.

Keywords: human and civil rights and freedoms, political rights and freedoms, elections, electoral law, political system, legal norms, passive electoral law, electoral process, equal and direct electoral law, secret ballot

В правовом государстве политические права и свободы граждан составляют важную часть статуса индивидов и создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом и государством. Также права и свободы реализуются через систему основных мер и способов воздействия индивида на организацию и деятельность государства, его органов и иных субъектов политической системы. Такое воздействие осуществляется главным образом через выборы и реализацию избирательных прав.

Избирательное право подразделяется на объективное и субъективное. Первое представляет собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и органов местного самоуправления. В субъективном смысле избирательное право — это гарантированная государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления, которая реализуется через активное и пассивное избирательное право [1, с. 10].

На каждой стадии избирательного процесса существуют мероприятия, обеспечивающие реализацию активного избирательного права, без которых легитимация выборов невозможна. Выборы могут и не отражать действительной воли населения или исказить ее, в т. ч. посредством манипулирования воли избирателей. Это является одной из причин существования таких явлений, как неверие в ответственность выборов и абсентеизм. Активное избирательное право реализуется посредством участия граждан в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [1, с. 11].

При этом само участие в выборах, если избирательный процесс не соответствует определенному набору требований, не дает гарантии реализации прав. С избирательным правом теснейшим образом связаны такие общеправовые принципы, как демократизм, законность, равноправие, гуманизм, справедливость и др.

Одним из основополагающих принципов избирательного права в целом и активного в частности является принцип всеобщего избирательного права. Это право не может пониматься буквально, т. к. избирательными правами обладают далеко не все граждане. В этом смысле для защиты избирательных прав важнее принцип равного избирательного права, подразумевающий, что условия участия в выборах и соответствующие ограничения должны быть одинаковыми для всех граждан [1, с. 15].

Избирательное право как субъективное право — это мера поведения, принадлежащее конкретному лицу. Оно разделяется на две части: активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным). Право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно право на участие в референдуме — одно из основных прав граждан и важнейший элемент их правового статуса в демократическом обществе [2, с. 16].

Активное и пассивное избирательное право принадлежит не всем, существуют некоторые общие требования для обладания ими:

- наличие гражданства; в виде исключения иностранные граждане могут выбирать с разрешения местной администрации и в ее рамках;
- достижение определенного возраста для реализации пассивного права на выборах в местные органы (18 лет);
- дееспособность, которая определяется по медицинским и юридическим критериям. Ограниченная дееспособность гражданина не лишает его избирательного права.

Не могут реализовать свое избирательное право лица, осужденные к лишению свободы, по вступившему в законную силу приговору суда. Однако даже до снятия судимости после отбытия наказания такое лицо может баллотироваться на любую выборную должность [2, с. 17].

Свободные выборы возможны только в условиях свободы реализации избирательных прав — так государство гарантирует равенство прав и свобод граждан независимо от принадлежности к общественным объединениям. Так, согласно пунктам 1 и 2 статьи 17 Конституции Российской Федерации, в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и Конституцией Российской Федерации. Как гласит статья 22 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на свободу. В ряде конституционных норм (например, в статье 29, 30) закреплены права человека, опосредованно гарантирующие свободные выборы: право на свободу мысли и слова; право на свободный поиск, получение информации; свобода собраний [1].

Такой перечень содержится в ряде международных конвенций, разработанных сообществом государств. Например, Всеобщая декларация прав человека, утвержденная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепляет следующее: «каждый человек имеет право принимать участие в управлении посредством свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования» [3].

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в 1996 г., провозглашает для каждого гражданина право «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых при тайном голосовании и обеспечивающих свободу волеизъявления избирателей» [4].

Следует отметить, что современное понятие выборной демократии и избирательного законодательства как системы государственно-правовых институтов, основанных на политическом волеизъявлении граждан и регулирующих их участие в избирательном процессе, отличается от представлений, выработанных в прошлом. Новое избирательное право составляет значительную по своему объему и воздействию область юридических действий, правил и процедур, обеспечивающих политическую ротацию и передачу власти по итогам регулярно проводимых выборов. Еще один важный аспект заключается в том, что современное избирательное право должно отвечать соответствующим международно-правовым стандартам, выработанным в основном после Второй мировой войны, когда интенсивно начался процесс переосмысления значения основных политических и гражданских прав и свобод человека [5].

Выборы являются основой представительной демократии, приоритетным способом формирования органов власти в любом демократическом государстве. Именно через выборы большинство граждан участвует в управлении делами государства и реализует избирательное право. Избирательное право, как субъективная возможность участия в формировании органов власти всех граждан, соответствующих определенным условиям, — одно из основных политических прав, предоставляемых в любом цивилизованном государстве [6, с. 13].

Раскрывая смысл избирательного процесса как политической категории, стоит отметить, что правовая мораль и политические нормы субъектов избирательного процесса анализируются через понятие «правовая культура». Выборы являются основной формой участия граждан в избирательном процессе. Свою роль они могут выполнить лишь при наличии развитой правовой культуры. Применительно к выборам и регулирующему их избирательному законодательству это означает, что современное избирательное право может быть эффективным лишь в той мере, в какой оно является отражением демократической политической правовой культуры [7, с. 7].

Необходимо отметить, что единой целью установления любых видов избирательной системы является обеспечение фактической реализации пассивного и активного избирательных прав граждан в строгом соответствии с общепризнанными демократическими принципами выборов.

За последние годы выборы прочно вошли в политическую жизнь общества в качестве реально функционирующего института формирования представительных основ народовластия. На наших глазах происходит становление и развитие современной избирательной системы, сопровождаемые активным поиском и апробацией юридических формул осуществления и защиты конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Процесс формирования избирательного законодательства охватил все уровни правового регулирования (региональный и муниципальный), в него включены не только законодательные (представительные) органы власти, но и президентские [8, с. 10].

Выборы являются институтом прямой демократии, позволяющим гражданам непосредственно участвовать в осуществлении народовластия. Роль и значение выборов не ограничивается сферой формирования представительных органов, поскольку выборы также понимаются как принцип конституционного строя. Это подчеркивает необходимость грамотного законодательного регулирования избирательного процесса.

Конституцией 1994 г. Республика Таджикистан провозглашена демократическим правовым государством с республиканской формой правления, в котором также признается и гарантируется местное самоуправление, осуществляемое гражданами, в т. ч. путем выборов и через выборные органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа, сказано в Конституции, помимо референдума являются свободные выборы. Посредством выборов, через избирательный процесс, политическая власть народа трансформируется в государственную власть, формируются органы местного самоуправления. Именно поэтому процесс организации и проведения выборов имеет конституционно-правовое значение и заслуживает самого пристального исследования.

Конституция Республики Таджикистан утверждает верховенство закона и гарантирует основные гражданские и политические права и свободы, необходимые для проведения демократических выборов,

включая, в частности, равноправие, свободу собраний, ассоциаций, самовыражения, равенство перед законом и судебную защиту, осуществляемую независимым и беспристрастным судом.

Согласно Конституционному закону «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» выборы в стране осуществляются с соблюдением основополагающих принципов, обеспечивающих проведение демократических выборов путем всеобщего, равного, свободного, тайного и прямого голосования. Граждане Таджикистана, достигшие 18-летнего возраста до дня выборов, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических взглядов, образования, социального и имущественного положения имеют право избирать [9, с. 58].

Выборы как институт демократических преобразований являются величайшим достижением человечества, одним из основополагающих показателей демократичности и цивилизованности общества. В этом процессе выборы отражают особенности, характерные для того или иного исторического момента, общественного и государственного бытия конкретной страны, ее национальные традиции, а также уровень правовой культуры и политическую волю народа. Иными словами, выборы можно рассматривать как систему, в которой суверенная воля народа находит свое воплощение в избираемом на основе всеобщего и тайного голосования в условиях многопартийности и разделения властей представительного учреждения, которая осуществляет законодательные функции и гарантирует защиту конституционных прав и законных интересов граждан [10, с. 70].

Следует отметить, что для формирования эффективных высших и местных представительных органов власти необходимы совершенные избирательные законы, которые отвечают международным демократическим стандартам. Однако иметь хороший закон недостаточно, необходимо также обеспечить его неукоснительное соблюдение всеми субъектами, участвующими в выборах. Даже самый совершенный закон не может обеспечить подлинно демократические, свободные и прозрачные выборы, если в стране не будут созданы необходимые политические, социально-экономические, правовые и нравственные условия для свободного волеизъявления избирателей [10, с. 70].

Принципы избирательного права являются одним из основных элементов избирательной системы. Существуют различные мнения по определению и названию принципов и их количеству. Анализируя

множество различных трактовок ученых, следует отметить, что принципы избирательного права, закрепленные правовыми нормами, определяют характер регулирования всего комплекса общественных отношений, возникающих в процессе выборов [9, с. 58].

По мнению большинства исследователей, к основным принципам избирательного права относятся: всеобщность права участия в выборах, равноправие избирателей, прямые выборы, тайна голосования, свобода участия. Необходимо отметить, что активное избирательное право (право избирать) означает предоставление гражданину возможности в день выборов принять участие в голосовании, т. е. получить избирательный бюллетень, заполнить его и опустить в ящик для голосования и тем самым выразить свою волю.

Вместе с тем произошедшие изменения в общественно-политической жизни Таджикистана, присоединение страны ко многим международно-правовым актам, в т. ч. Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ, поставили на повестку дня вопрос о дальнейшем совершенствовании избирательного законодательства государства, в частности Конституционного закона «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Необходимо было внести соответствующие изменения и дополнения в избирательное законодательство с учетом интересов гражданского общества, желающего участвовать в формировании законодательной власти.

Таким образом, в этом процессе в Таджикистане созданы все правовые гарантии для того, чтобы все взрослое население страны участвовало в выборах. Любой гражданин страны, достигший 18-летнего возраста, независимо от его расовых, национальных, политических и половых признаков имеет конституционно право участвовать в различных избирательных кампаниях.

Литература

1. Матханов В. Э. Выборы как политико-правовой институт избирательного поведения населения : автореф. дис. ... канд. полит. наук. Улан-Уде, 2007. 21 с.
2. Коротков Л. Н. Правовые аспекты выборов в органы местного самоуправления : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 22 с.
3. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1999.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах, от 16 декабря 1996 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1999.
5. Ищенко О. А. Муниципальные выборы в системе народовластия (на примере Дальневосточного федерального округа) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 24 с.
6. Антошина Н. М. Политико-правовые основы реализации избирательных прав граждан в современном России : автореф. дис. ... канд. полит. наук. Саратов, 2001. 23 с.
7. Агаев А. М. Избирательный процесс в Российской Федерации: конституционно-правовые исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 20 с.
8. Жамсрангийн Б. Я. Избирательная система Монголии: становление, эволюция и современность : автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2003. 24 с.
9. Махмудов Н. Р. Вопросы совершенствования законодательства в области избирательного права государств — членов СНГ // Вестн. Межпарламент. ассамблеи. 2011. № 4 (60). С. 58.
10. Додожонов М. Демократические выборы в Республике Таджикистан // Вестн. Межпарламент. ассамблеи. 2011. № 4 (60). С. 70.